



**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ  
(Минстрой Алтайского края)**

просп. Ленина, д. 7, г. Барнаул, 656043, телефон: (3852) 56-63-01, e-mail: dok32@sgd22.ru

19.06.2019 № 29/П/6396

На № 65 от 21.05.2019

Председателю Союза строителей  
«Региональное объединение  
работодателей Алтайского края»

А.А. Мишустину

Уважаемый Александр Анатольевич!

В Алтайском крае ежегодно за счет средств федерального и краевого бюджетов осуществляется строительство сотен объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, в связи с чем вопросы ценообразования и достоверного определения сметной стоимости строительства объектов являются важными и постоянно контролируются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Министерство).

Согласно ст. 3 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. При этом, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить ГрК РФ (ст. 3).

Полномочия органов государственной власти субъекта РФ устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), иными Федеральными законами.

Федеральным законом № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения в области градостроительной деятельности, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не отнесено ценообразование и сметное нормирование, в том числе утверждение сметных нормативов, а также определение сметных цен на строительные ресурсы (подп. 42 п. 2 ст. 26.3). Данные полномочия являются федеральными в связи с внесением в ГрК РФ с 2016 существенных изменений в сфере сметного нормирования и ценообразования.

Как предусмотрено Федеральным законом № 184-ФЗ, в случае, если в соответствии с федеральным законом полномочия органов государственной власти субъектов РФ переходят к федеральным органам государственной власти, правовые акты, принятые органами государственной власти субъектов РФ, полномочия по принятию которых перешли к федеральным органам государственной власти, действуют в части, не противоречащей законодательству РФ. Со дня вступления в силу правовых актов РФ, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее



принятые правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которыми урегулированы указанные правоотношения, не применяются (п. 4.1. ст. 26.1. Федеральным законом № 184-ФЗ).

Вместе с тем, Федеральным законом № 184-ФЗ предусмотрена возможность передачи полномочий РФ субъектам РФ и установления особого порядка реализации отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов РФ на определенный срок в целях совершенствования механизмов предоставления государственных услуг (п. 5 ст. 26.1, п. 7 ст. 26.3.).

В связи с вышеизложенным в настоящее время подготовлено обращение Губернатора Алтайского края к Министру строительства и ЖКХ России Якушеву В.В. о предоставлении Алтайскому краю права определения сметной стоимости строительства объектов путем применения территориальных единичных расценок и территориальных индексов по видам работ, рассчитываемых специализированным учреждением КАУ «АлтайРЦЦС», осуществляющим такую работу на территории субъекта в течение 26 лет. Проект обращения проходит процедуру согласования.

На ранее направленное Министерством обращение директору департамента ценообразования и градостроительного зонирования Минстроя России Тютюминой И.В. (письмо от 27.02.2019 № 29/П/2086), которым запрошены разъяснения по применению территориальных единичных расценок, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, разработанных на основании ГЭСН (редакция 2014 года), а также средних дифференцированных индексов Алтайского края, рассчитываемых КАУ «АлтайРЦЦС», не внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, ответ до настоящего времени не предоставлен.

Сметные цены строительных ресурсов должны быть установлены по результатам мониторинга цен строительных ресурсов и размещены в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС) (ст. 8.3. ГрК РФ).

Однако ФГИС ЦС до настоящего времени не работает, в Правила мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452, неоднократно вносились изменения в части продления срока размещения во ФГИС ЦС сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование, определенные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по результатам мониторинга цен строительных ресурсов. С учетом изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 15.05.2019 № 604, срок размещения такой информации определен с 2022.

Кроме того, как следует из ответа Минстроя России от 03.05.2017 № 15448-СН/09, в соответствии с п. 4.20 и 4.25 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (вместе с «МДС 81-35.2004..»), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее – Методика), при применении ресурсного метода определение сметных цен строительных ресурсов осуществляется на основании информации об их текущей стоимости по данным организаций, в распоряжении которых находится строительная техника, а также поставщиков и организаций – производителей материальных ресурсов.



При этом, Минстрой России указал, что положения Методики применяются в части, не противоречащей законодательству РФ в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.

В соответствии с вышеизложенным определение сметной стоимости объектов строительства с применением ресурсного метода на сегодняшний день затруднено.

В текущем году возникли большие проблемы с определением оптимальной сметной стоимости строительства объектов, привлечением подрядных строительных организаций и своевременным выполнением государственных инвестиционных программ, у КАУ «Государственная экспертиза Алтайского края» возник вопрос о правомерности применения средних дифференцированных индексов к единичным расценкам, рассчитываемым для определения текущей стоимости строительства объектов в Алтайском крае, в связи с тем, что в нормативных правовых актах в сфере сметного нормирования и ценообразования, принятых федеральном уровне, содержатся противоречия, неопределенность и/или пробелы в правовом регулировании, а также наличие устаревших, не актуализированных формулировок нормативных правовых актов, в процессе применения таких актов существует возможность для различного толкования одних и тех же норм.

В связи с тем, что окончание переходного периода в 2022 не гарантировано, наполнение текущими ценами на строительные ресурсы ФГИС ЦС не подлежит прогнозированию, передача полномочий на уровень субъекта РФ необходима.

Минстроем России на 04.07.2019 запланировано совещание в режиме видеосвязи по вопросам:

расчета индексов изменения сметной стоимости строительства по объектам капитального строительства, строительство которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ;

нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ, устанавливающих порядок утверждения сметных нормативов (за исключением укрупненных нормативов цены строительства), расценок, цен, методических и других документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности;

создания региональных центров мониторинга цен строительных ресурсов.

О результатах совещания Вы будете проинформированы.

Дополнительно сообщаем, что Министерство рассмотрит иные Ваши предложения законного решения вопросов ценообразования и нормирования в строительстве при наличии их юридического и экономического обоснования, в том числе убыточности строительства объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется на территории Алтайского края за счет бюджетных средств.

Министр

И.В. Гилев

Гринева Марина Сергеевна  
566-325

