



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Правительство Алтайского края

Копия: Аппарат Правительства  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

№ \_\_\_\_\_  
02.10.2020 39287-ДВ/08  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело обращение Губернатора Алтайского края В.П. Томенко от 13 августа 2020 г. № 5243, направленное в Минстрой России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2020 г. № П16-54628, в части повышения нормативной сейсмичности территории Алтайского края на картах ОСР-2016 и использования при проектировании многоэтажных жилых домов, общественных и административных зданий, медицинских и образовательных учреждений карту «В» из комплекта карт ОСР-2016, и сообщает.

Разработка Изменения № 1 к СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах» (далее – СП 14.13330.2018) проведена в соответствии с Правилами разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624, и Порядком разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным приказом Минстроя России от 2 августа 2016 г. № 536/пр.

Разработанный АО «НИЦ «Строительство» проект Изменения №1 к СП 14.13330.2018 в установленном порядке был размещен на сайте Росстандарта для публичного обсуждения, в рамках которого заинтересованными организациями были представлены замечания и предложения по проекту документа.

Проект Изменения № 1 к СП 14.13330.2018, доработанный по результатам публичного обсуждения, был рассмотрен на подкомитете ПК 7 «Сейсмобезопасность в строительстве» Технического комитета по стандартизации ТК 465 «Строительство» (протокол от 13 декабря 2019 года).

Изменение № 1 к СП 14.13330.2018 утверждено приказом Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 886/пр и введено в действие с 27 июня 2020 года. Данным Изменением утверждены карты ОСР-2016.

Отдельные требования СП 14.13330.2018 с Изменением № 1 включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985.

Наряду с этим, карты ОСР-2016 (приложение А) СП 14.13330.2018 не являются обязательными. Документ в целом включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 2 апреля 2020 г. № 687, которым следует руководствоваться в работе на добровольной основе с 27 июня 2020 года.

Следует отметить, что последние десятилетия XX века территория Алтайского края считалась сравнительно слабо сейсмичной (не более 7 баллов), а возникновение наиболее сильных 9-ти балльных землетрясений допускалась лишь в приграничных с Монголией частях Алтая (см. приложение, рис.1). Резкое повышение нормативной сейсмичности для территории Алтайского края по сравнению с ОСР-78 произошло после утверждения комплекта карт ОСР-97, разработанного в соответствии с принципиально иной, вероятностной методологией оценки сейсмической опасности (см. приложение, рис.2). Обоснованность такого повышения вероятностной оценки сейсмической опасности на картах ОСР-97 подтвердилась по данным сильного Алтайского (Чуйского) землетрясения 27 сентября 2003 года.

При этом произошедшее землетрясение не превысило ожидаемых значений, подтвердив тем самым положение, что новые сейсмологические и сейсмотектонические данные не могут увеличить оценку ожидаемой интенсивности будущих сейсмических событий.

Интенсивности некоторых землетрясений, произошедших после ввода в действие карт ОСР-97 (Калининградское землетрясение 2004 года, Олюторское землетрясение 2006 года) превзошли значения, показанные на картах ОСР-97-С,

что показало необходимость корректировки исходной модели сеймогенерирующих зон - источников сейсмических воздействий.

Работа по корректировке моделей сеймогенерирующих зон была проведена при разработке комплекта карт ОСР-2016 (см. приложение, рис.3) большим коллективом ученых под руководством и при участии доктора физ.-мат. наук В.И. Уломова (ИФЗ РАН) – главного редактора комплекта карт ОСР-97.

При этом учитывались новые данные о сейсмичности и сеймотектонике всей территории Российской Федерации и прилегающих районов. Комплект карт ОСР-2016 и положенная в ее основу модель сеймогенерирующих зон неоднократно обсуждались в Научном совете по проблемам сейсмологии РАН, корректировались с учетом экспертизы в организациях РАН.

Только после многолетней работы по его корректировке, комплект карт ОСР-2016 был рекомендован для утверждения вместо карт ОСР-2015 Российской Академией наук (письмом за подписью академика-секретаря ОНЗ РАН А.О. Глико; исх. от 19 октября 2016 г. № 13000/1811-260).

На некоторых территориях оценка сейсмической опасности после утверждения комплекта карт ОСР- 2016 не поменялась, на некоторых – понизилась, на некоторых - повысилась. К примеру, для части территории смежной с Алтайским краем Республики Алтай сейсмичность по картам 2016-А и В несколько понизилась по сравнению с аналогичными картами из комплекта карт ОСР-97 (ОСР-2015).

Поскольку карты ОСР-97, карты ОСР-2015 и карты ОСР-2016 – это вероятностные карты, при переходе от одних карт к другим в некоторых местах поменялась оценка вероятности сейсмических событий.

На картах ОСР-97 и картах ОСР-2015 для большей части территории Алтайского края, в том числе для городов Барнаул, Новоалтайск, Заринск, Рубцовск, также, как и на картах ОСР-2016, допускалась возможность возникновения 8-балльных землетрясений. В связи с вероятностным характером карт, оценка возможной интенсивности в 8 баллов при землетрясении за ближайшие 50 лет не поменялась. Изменилось другое – увеличилась вероятность такого сейсмического события – с 1% вероятности превышения за 50 лет в картах ОСР-97, ОСР-2015 до 5% вероятности на картах ОСР-2016. Таким образом, землетрясения на территории Алтайского края интенсивностью 8 баллов ожидаются и согласно картам ОСР-97, ОСР-2015 и согласно картам ОСР-2016, но вероятность таких событий, с учетом всей совокупности полученной научной информации, сейчас оценивается как более высокая.

Согласно п. 4.3 и таблице 4.2 СП 14.13330.2018 (утвержденного приказом Минстроя России от 24 мая 2018 г. № 309/пр) карта «В» комплекта карт ОСР ранее применялась при проектировании жилых, общественных и административных

зданий высотой более 75 м, зданий дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, лечебных учреждений со стационаром, медицинских центров для маломобильных групп населения, спальных корпусов интернатов; других зданий и сооружений, разрушения которых могут привести к тяжелым экономическим, социальным и экологическим последствиям.

В составе Изменения № 1 к СП 14.13330.2018 перечень был изменен, и вместо зданий высотой более 75 м в него включены общественные и административные здания многоэтажные и повышенной этажности, а также жилые дома многоэтажные и повышенной этажности, с учетом того, что разрушение именно таких зданий приводит к тяжелым экономическим и социальным последствиям (например, Спитакское землетрясение 1988 года, Нефтегорское землетрясение 1995 года).

В связи с изложенным, при проектировании общественных и административных зданий, медицинских и образовательных учреждений используется карта «В» из комплекта карт ОСР-2016.

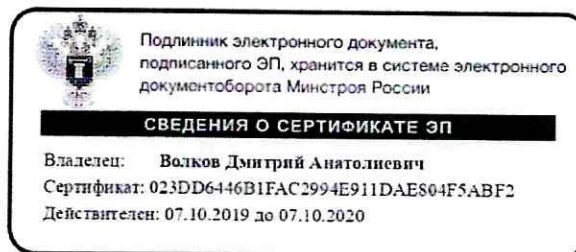
Указанное в письме удорожание стоимости строительства при повышении нормативной балльности с 7 до 8 баллов по карте «В» на 25-30 % представляется завышенным. При повышении сейсмичности по сравнению со строительством в несейсмостойком исполнении возможное увеличение стоимости строительства составляет 5% – при сейсмичности 7 баллов, 7% – при сейсмичности 8 баллов; 10% при сейсмичности 9 баллов.

Для существующих условий строительства с применением новых методов и материалов данные цифры могут быть уточнены в составе технико-экономической оценки применяемых конструктивно-технических решений, выполненной с учетом данных о снижении затрат на восстановление соответствующих объектов в случае возникновения сейсмической активности.

Приложение: фрагменты карт общего сейсмического районирования ОСР-78, ОСР-97/2015 и ОСР-2016 на территорию Алтайского края и прилегающие районы, представленные ООО «ИГИИС» – на 2 л. в 1 экз.

Д.А. Волков

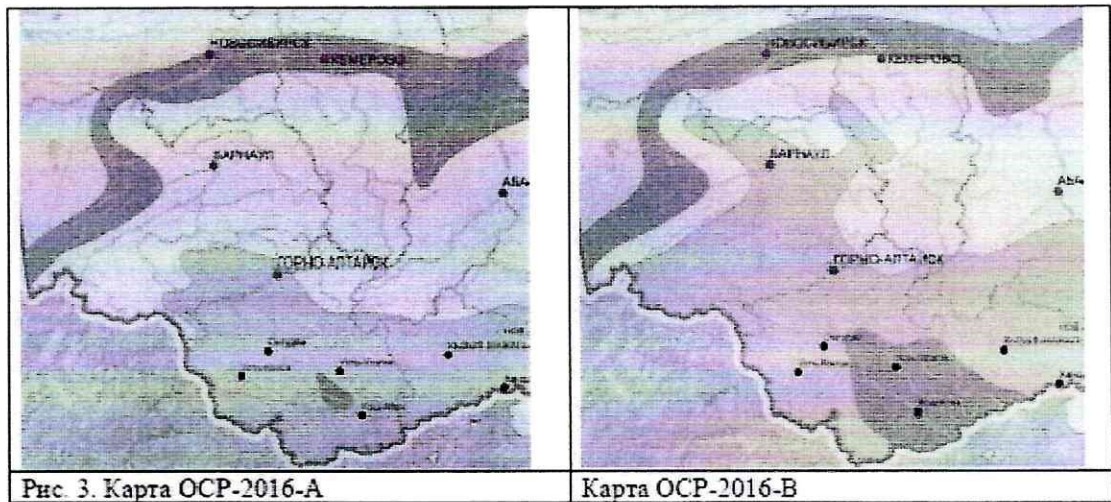
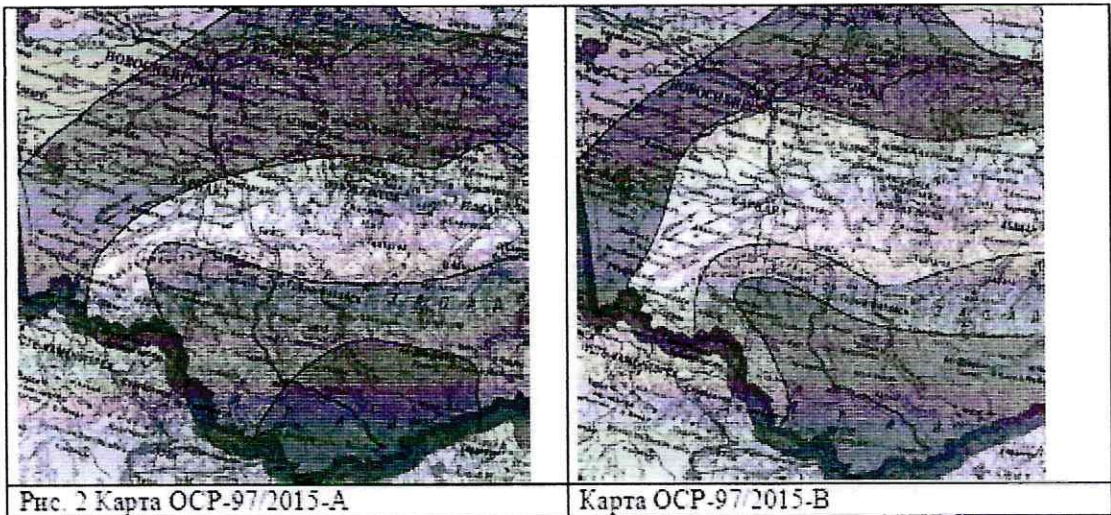
Исп. Геращенко О.О.  
8(495)647-15-80 доб. 56040  
d08.kndsp@minstroyrf.ru



Фрагменты карт общего сейсмического районирования ОСР-78, ОСР-97/2015 и ОСР-2016 на территорию Алтайского края и прилегающие районы



Рис. 1. Карта ОСР-78



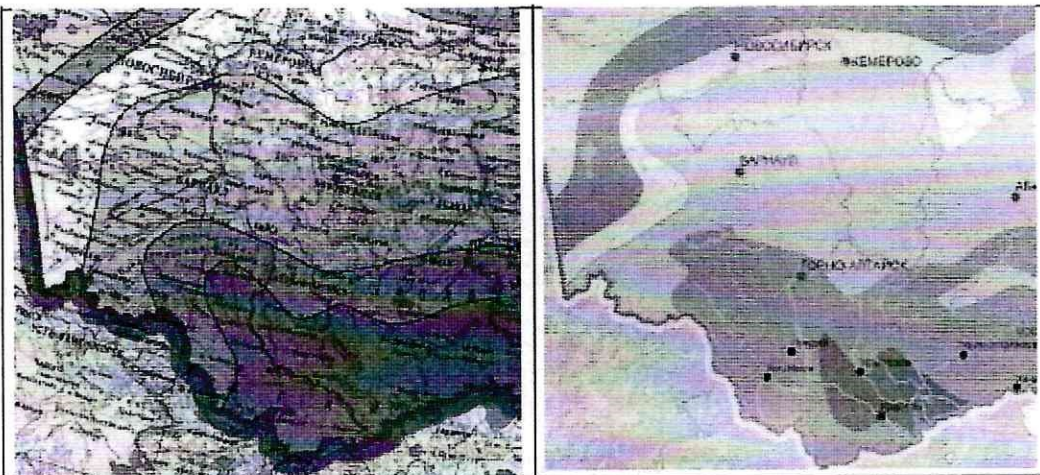


Рис. 4. Карта ОСП-97/2015-С

Карта ОСП-2016-С